

p. 5, 13

Projekt

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ŻUKOWIE**

z dnia 27 sierpnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Żukowo**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miejska w Żukowie uchwala, co następuje:

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi ~~\*~~ w sprawie nieprawidłowości przy organizacji konkursu na stanowisko dyrektora szkoły skargę uznaje się za zasadną z przyczyn podanych w uzasadnieniu.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Żukowie.
- § 3. Traci moc uchwała nr LXXIII/967/2024 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 30 kwietnia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Żukowo.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Żukowie

**Katarzyna Cichowicz**

\*Dane zostały zanonimizowane na podstawie art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**SEKRETARZ GMINY**

*Natalia Sierakowska*

Strona 1

## Uzasadnienie

W dniu 9 maja 2024 r. do Rady Miejskiej w Żukowie wpłynęła skarga dotycząca organizacji konkursu na dyrektora szkoły. Skargę przekazał Wojewoda Pomorski. Uchwałą nr IV/40/2024 Rady Miejskie w Żukowie z dnia 25 czerwca 2024 r. zdecydowano o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) (k.p.a.), organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 k.p.a. jest rada gminy.

Skarga była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dnia 26 sierpnia 2024 r. W posiedzeniu brała udział Pani , inspektor Referatu Oświaty i Zdrowia tut. Urzędu.

Skarżący wniósł uprzednio skargę do Rady Miejskiej w Żukowie, która została rozpatrzona uchwałą nr LXIII/967/2024 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 30 kwietnia 2024 r. poprzez uznanie jej za bezzasadną.

W dniu 13.06.2024 r. do Urzędu Gminy w Żukowie wpłynęło pismo z Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku informujące o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do zarządzenia nr 140/2024 Burmistrza Gminy Żukowo w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. ks. dr Stanisława Sychowskiego w Skrzeszewie.

Dnia 21 czerwca 2024 r. Wojewoda Pomorski wydał rozstrzygnięcie nadzorcze w stosunku do w/w zarządzenia. Rozstrzygnięcie wpłynęło do Urzędu Gminy w Żukowie dnia 24 czerwca 2024 r. Rozstrzygnięciem Wojewoda Pomorski stwierdził nieważność w/w zarządzenia.

Zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 737 (dalej Ustawa), stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę.

W myśl art. 63 ust. 21 w/w Ustawy, stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza się na 5 lat szkolnych. W uzasadnionych przypadkach można powierzyć to stanowisko na krótszy okres, jednak nie krótszy niż 1 rok szkolny.

Jak stanowi natomiast art. 63 ust. 10 Ustawy, kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora.

W celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

1) po trzech przedstawicieli:

- a) organu prowadzącego szkołę lub placówkę,
- b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,

2) po dwóch przedstawicieli:

- a) rady pedagogicznej,
- b) rady rodziców,

3) po jednym przedstawicielu organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wyłonionym spośród członków ich jednostek organizacyjnych albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład reprezentatywnych organizacji związkowych, zrzeszających nauczycieli, obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę, w której konkurs się odbywa (art. 63 ust. 14 w/w Ustawy).

Zgodnie z § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1428) (dalej Rozporządzenie), konkurs na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej i publicznej szkoły ponadpodstawowej, zwanych dalej "szkołami", lub publicznej placówki ogłasza organ prowadzący przedszkole, szkołę lub placówkę.

Jak stanowi § 8 w/w Rozporządzenia:

Id: 3C5AE1D7-A6A4-4A35-AB15-71BF579A886B. Projekt

\*Dane zostały zanonimizowane na podstawie art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Strona 2

**SEKRETARZ GMINY**  
*Natalia Sierakowska*

1. Po zakończeniu obrad komisji przewodniczący komisji niezwłocznie powiadamia organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę o wyniku postępowania konkursowego oraz przekazuje temu organowi dokumentację postępowania konkursowego.

2. Organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

Unieważnienie konkursu możliwe jest także z powodu uchybień przy wyłanianiu komisji konkursowej (wyrok NSA z dnia 17 czerwca 2011 r. sygn. I OSK 559/11). Skoro przepis art. 63 ust. 14 ustawy z 2016 r. Prawo oświatowe określa skład komisji konkursowej, w tym wymienia w niej dwóch przedstawicieli rady rodziców (pkt 2 lit. b), to przed ich powołaniem organ winien sprawdzić, czy przedstawiciele ci zostali należycie umocowani, a więc wybrani zgodnie z przepisami (wyrok NSA z dnia 2 czerwca 2021 r. sygn. III OSK 3485/21).

Wojewoda Pomorski w/w rozstrzygnięciu nadzorczym wskazał m.in., że:

W okresie od dnia 6 października 2023 r. do dnia 24 października 2023 r. wizytatorzy Delegatury Kuratorium Oświaty w Kościerzynie przeprowadzili kontrolę w Szkole Podstawowej im. ks. dr Stanisława Sychowskiego w Skrzeszewie. W toku kontroli wizytatorzy ustalili, że w dniu 14.10.2023 r. odbyły się zebrania z rodzicami uczniów. Podczas tych zebrań rodzice wybrali tzw. Trójki klasowe, z których przedstawiciel miał być reprezentantem klasy do Rady Rodziców, przy czym w jednej klasie nie odbyło się zebranie, zaś w innej wybrano dwóch przedstawicieli tej klasy, dodatkowo do zarządu Rady Rodziców wybrano osobę nieobecną w tym dniu i nie biorącą udziału w spotkaniu, ani w głosowaniach. 16.10.2023 r. odbyło się spotkanie tzw. trójek klasowych, na którym jego uczestnicy dokonali wyboru nowych kandydatów do Rady Rodziców. Ustawa Prawo oświatowe nie przewiduje spotkań tzw. trójek klasowych.

Zgodnie z art. 83 ust. 2 pkt 1 w/w Ustawy, w skład rad rodziców wchodzi: w szkołach - po jednym przedstawicielu rad oddziałowych, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców uczniów danego oddziału.

W wyborach, o których mowa w ust. 2, jednego ucznia reprezentuje jeden rodzic. Wybory przeprowadza się na pierwszym zebraniu rodziców w każdym roku szkolnym (art. 83 ust. 3 w/w Ustawy).

Wizytatorzy wskazali, że pismem z dnia 24.10.2023 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej im. ks. dr Stanisława Sychowskiego w Skrzeszewie poinformowała referat oświaty o w/w nieprawidłowościach. O powyższym informowali też niektórzy rodzice uczniów szkoły.

Do organu prowadzącego szkołę przed powołaniem komisji konkursowej wpłynęły dwa pisma dotyczące wyłonienia przedstawicieli rady rodziców do składu komisji konkursowej – pierwsze wpłynęło dnia 12.04.2024 r., zaś drugie dnia 15.04.2024 r. Z pism tych wynika, że powołano różnych delegatów do komisji na konkurs na Dyrektora Szkoły.

Burmistrz Gminy Żukowo zarządzeniem nr 121/2024 z dnia 23.04.2024 powołał Komisję Konkursową w składzie której jako przedstawiciele Rady Rodziców powołał przedstawicieli wskazanych w piśmie z dnia 12.04.2024 r., pomijając, jak to wskazał Wojewoda Pomorski w w/w rozstrzygnięciu nadzorczym niezgodną z ustawą – Prawo oświatowe, kwestie funkcjonowania w szkole dwóch rad rodziców oraz kwestię wyłonienia innych przedstawicieli rady rodziców, wskazanych w piśmie z 15.04.2024 r. Dalej Wojewoda wskazał, że znajdujące się w dokumentacji konkursowej pisma, protokoły i uchwały dotyczące wyboru przedstawicieli do Komisji Konkursowej przeprowadzonych przez Rady Rodziców, wskazują na nieprawidłowości, których nie dostrzegł Burmistrz podejmując przedmiotowe zarządzenie, mimo, że mogły mieć wpływ na wynik konkursu. Nie podjęto też żadnych czynności celem ich wyjaśnienia – śladu tego typu czynności nie było w dokumentacji przekazanej Wojewodzie.

Jak wskazał Wojewoda, niezgodne z prawem wyłonienie przedstawicieli rady rodziców przesądza o wadliwości działania całej komisji jako ciała kolegialnego. Naruszenie to z kolei przekłada się na nieprawidłowość postępowania konkursowego i winno skutkować jego ponownym przeprowadzeniem.

Wobec powyższego skargę należało uznać za zasadną.

W obrocie prawnym nie powinny funkcjonować dwie uchwały, które w sposób odmienny rozstrzygają jedną kwestię (nieprawidłowości przy organizacji konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. ks. dr Stanisława Sychowskiego w Skrzeszewie), stąd należało uchylić uchwałę nr LXXIII/967/2024 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 30 kwietnia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Żukowo.

