

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŻUKOWIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żukowie
kontroli doraźnej w Spółce Komunalnej Żukowo Sp. z o.o.**

Na podstawie art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz § 75 ust. 2 uchwały Nr XXXIV/351/2013 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 24 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Żukowo (tekst jednolity Dz. Urz. Województwa Pomorskiego poz. 4353 z dnia 27 sierpnia 2019 r.), Rada Miejska w Żukowie uchwala, co następuje:

§ 1. Zleca się Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w zakresie oceny prawidłowości funkcjonowania Spółki Komunalnej Żukowo Sp. z o. o. w odniesieniu do obowiązku udzielania informacji publicznej oraz przeprowadzanych postępowań o udzielenie zamówień publicznych - w roku 2025.

§ 2. Wskazuje się termin przeprowadzenia kontroli w okresie do 31.05.2025 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Żukowie

Katarzyna Cichowicz

Uzasadnienie

Zgodnie z 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz § 75 ust. 2 uchwały Nr XXXIV/351/2013 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 24 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Żukowo (tekst jednolity Dz. Urz. Województwa Pomorskiego poz. 4353 z dnia 27 sierpnia 2019 r.), komisja rewizyjna przeprowadza kontrole na podstawie planu pracy zatwierdzonego przez Radę, jak również wykonuje inne zadania kontrolne zlecone przez Radę.

W związku ze zgłoszonymi do radnych Rady Miejskiej w Żukowie – za pośrednictwem poczty elektronicznej – możliwymi nieprawidłowościami w działalności Spółki Komunalnej Żukowo Sp. z o.o., w szczególności:

- w zakresie realizacji obowiązku udzielania informacji publicznej (zgłoszenie z dnia 3 kwietnia 2025 r.) oraz,
- w zakresie procedur udzielania zamówień publicznych w roku 2025 (zgłoszenie z dnia 18 kwietnia 2025 r.),

Rada Miejska w Żukowie zleca komisji rewizyjnej przeprowadzenie kontroli doraźnej ww. spółki w powyższym zakresie.

Spółka Komunalna Żukowo Sp. z o.o. jest podmiotem, którego 100% udziałów posiada Gmina Żukowo. Tym samym stanowi jednostkę organizacyjną gminy realizującą zadania publiczne, a majątek spółki stanowi mienie komunalne.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, m.in. wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 sierpnia 2019 r., sygn. I OSK 657/19:

(...) Skoro art. 18a ust. 1 u.s.g. nie różnicuje kompetencji kontrolnych na jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną lub nieposiadające osobowości prawnej, to należy uznać, że dotyczą one jednych i drugich, w myśl zasady lege non distinguente nec nostrum est distinguere. Osobowość prawna nie oznacza zupełnej odrębności organizacyjnej. Osobowość prawna to konstrukcja przede wszystkim z zakresu prawa cywilnego. Gmina jest tworem publicznoprawnym, wyposażonym w osobowość prawną w celu uczestniczenia w obrocie cywilnoprawnym. W strukturze organizacyjnej gminy rozumianej jako związek publicznoprawny funkcjonują różne jednostki organizacyjne, w tym posiadające osobowość prawną, np. spółki oraz nieposiadające osobowości prawnej – zakłady i jednostki budżetowe. Jedne i drugie organizacyjnie podlegają gminie i są przez nią nadzorowane. Za wyłączeniem spółek spod kontroli rady gminy nie przemawiają też żadne argumenty celowościowe. Nie jest takim argumentem fakt istnienia w spółkach rady nadzorczej. Rada nadzorcza jest wewnętrznym organem kontroli, nie wyłącza potrzeby ani możliwości kontrolowania przez radę gminy (komisję rewizyjną), choć ma wpływ na sposób

i zakres wykonywania tej kontroli. Istnienie tego rodzaju organu ma ułatwić kontrolę nad jednostkami, ale w żadnym razie nie wyłącza uprawnień kontrolnych rady gminy, realizowanych za pośrednictwem komisji rewizyjnej. Pamiętać należy, iż spółki, tak jak inne jednostki organizacyjne gminy, są powoływane w celu wykonywania zadań gminnych, w niektórych gminach te same zadania są wykonywane przez spółki, a w innych przez jednostki lub zakłady budżetowe. Przekazanie zadań do spółki nie może oznaczać wyjęcia ich spod kontroli rady. Trzeba pamiętać, iż w myśl art. 15 ust. 1 u.s.g. rada jest organem stanowiącym i kontrolnym w gminie. Jest to uprawnienie wynikające z prawa publicznego. Majątek spółki gminnej stanowi mienie komunalne i podlega wszystkim rygorom dysponowania takim mieniem (art. 43 u.s.g.), a zgodnie z art. 2 pkt 6b ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz.U z 2017 r. poz. 1393) oraz art. 24h-24m u.s.g., członkowie organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi podlegają takim samym ograniczeniom i zakazom jak kierownicy innych jednostek organizacyjnych gminy (por. R. Skwarło, ibidem, A. Szewc, U.s.g. Komentarz, Lex 2012, t. 6 do art. 18 a, Cz. Martysz [w] B. Dolnicki, U.s.g. Komentarz, WK 2018, t. 2 do art. 18a). Za powyższą wykładnią art. 18a ust. 1 u.s.g. przemawia również art. 24 ust. 2 u.s.g., zgodnie z którym w wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych, oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej. Przepis ten wprowadzony na podstawie art. 1 pkt 9 ustawy z 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 130) jest przejawem uprawnień kontrolnych radnego, w tym również w odniesieniu do spółek z udziałem gminy. Skoro radny może podejmować czynności kontrolne w odniesieniu do tego rodzaju podmiotów, nie sposób kwestionować – stosując wykładnię systemową – uprawnień kontrolnych samej rady gminy, która z punktu widzenia ustrojowego jest nie tylko organem stanowiącym, ale również kontrolnym (...).

Z tego względu podjęcie niniejszej uchwały, zlecającej komisji rewizyjnej Rady Miejskiej w Żukowie kontrolę doraźną Spółki Komunalnej Żukowo Sp. z o.o., jest w pełni zasadne.