

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŻUKOWIE**

z dnia 26. sierpnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Żukowo

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Miejska w Żukowie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi (znak sprawy: RM.1510.17.2025) złożonej przez * oraz * z dnia 27.06.2025 r. na działalność Burmistrza Gminy Żukowo, skargę uznaje się za bezzasadną z przyczyn podanych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Żukowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Żukowie

Katarzyna Cichowicz

*Dane zostały zanonimizowane na podstawie art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2025 r. do Rady Miejskiej w Żukowie wpłynęło przekazane przez Wojewodę Pomorskiego pismo noszące znamiona skargi, złożone przez * oraz *, na działalność Burmistrza Gminy Żukowo w sprawie konkursu na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Skrzyszewie (sprawa znak RM.1510.17.2025).

Zwrócono się do Burmistrza Gminy Żukowo o udzielenie wyjaśnień w zakresie stawianych przez Skarżących zarzutów. Dnia 11 lipca 2025 r. do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Żukowie wpłynęła odpowiedź.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 14 lipca 2025 r. odbyła posiedzenie w zakresie rozpatrywanej skargi, zapraszając do udziału strony postępowania. Podczas obrad komisji ustalono co następuje:

Dnia 17 kwietnia 2025 r. Burmistrz Gminy Żukowo wydała zarządzenie Nr 82/2025 w sprawie ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. ks. dr. Stanisława Sychowskiego w Skrzyszewie. Organ prowadzący szkołę zwrócił się do organów Szkoły Podstawowej im. ks. dr. Stanisława Sychowskiego w Skrzyszewie, tj. Rady Pedagogicznej oraz Rady Rodziców, jak również Związków Zawodowych oraz Pomorskiego Kuratora Oświaty o wskazanie przedstawicieli tych organów do prac komisji. Rada Rodziców przekazała organowi prowadzącemu informację o wyborze następujących reprezentantów: * oraz *. Jako dokumentację dołączono: regulamin Rady Rodziców Szkoły Podstawowej im. ks. dr. Stanisława Sychowskiego w Skrzyszewie, protokół z zebrania Rady Rodziców, uchwałę nr 6/2025 Rady Rodziców przy Szkole Podstawowej im. ks. dr. Stanisława Sychowskiego w Skrzyszewie.

Na podstawie art. 63 ust. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 737 z późn. zm.) Burmistrz Gminy Żukowo powołała komisję konkursową (Zarządzenie Nr 101/2025 Burmistrza Gminy Żukowo z dnia 15 maja 2025 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. ks. dr. Stanisława Sychowskiego w Skrzyszewie).

Przewodnicząca komisji konkursowej poinformowała kandydatów oraz członków komisji o miejscu i terminie konkursu, tj. 23 maja od godz. 9:00, sala Rady Miejskiej w Urzędzie Gminy w Żukowie, I piętro. Komisja konkursowa rozpoczęła prace dnia 23 maja 2025 r. o godz. 9:10 stosując się do regulaminu konkursu określonego w rozporządzeniu. Przewodnicząca stwierdziła, że w posiedzeniu brała udział wymagana liczba członków, zatem prace Komisji mogły być dalej prowadzone.

Głosowanie w czasie konkursu przeprowadzone było w sposób tajny, zgodny z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r.

w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy Komisji konkursowej, zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Każdemu z głosujących umożliwiono samodzielne oddanie głosu z dala od pozostałych członków komisji, na karcie do głosowania i wrzucenie głosu do urny. Tak wyglądało również głosowanie ze strony samych Skarżących.

Potwierdzeniem tajności głosowania jest protokół z posiedzenia komisji konkursowej, podpisany m.in. przez Skarżące (bez jakichkolwiek zastrzeżeń z ich strony, z jednoczesnym zaparafowaniem każdej ze stron protokołu), w którym stwierdzono tajność głosowania. Protokół jest dokumentem urzędowym i korzysta z domniemania prawdziwości oraz domniemania zgodności z prawdą tego, co zostało w nim urzędowo stwierdzone.

Żaden z kandydatów nie opuszczał sali obrad Komisji Konkursowej, od momentu zaproszenia kandydatów do przedstawienia Koncepcji funkcjonowania szkoły, poprzez zadawanie pytań przez członków Komisji do zakończenia udzielania odpowiedzi na wszystkie pytania. Komisja Skarg Wniosków i Petycji, podczas posiedzenia, zwróciła się do Sekretarza Gminy o zabezpieczenie monitoringu z dnia konkursu, z terenu urzędu. Otrzymano wyjaśnienie o braku możliwości przekazania zapisów z monitoringu, z uwagi na zakończenie terminu przechowywania zapisów z dnia konkursu oraz nadpisanie nowych danych na dysku. Zgodnie bowiem z Zarządzeniem Burmistrza Gminy Żukowo nr 36/2024 z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu funkcjonowania monitoringu wizyjnego § 5 pkt. 6. *„Nagrania obrazu zawierające dane osobowe pracowników i innych osób, których w wyniku tych nagrań można zidentyfikować, Urząd przetwarza wyłącznie do celów, dla których zostały zebrane i przechowuje przez okres od 25 do 40 dni.”* oraz pkt. 7. *„Po upływie okresu, o którym mowa w ww. ustępie, uzyskane w wyniku monitoringu nagrania obrazu zawierające dane osobowe pracowników i innych osób, których w wyniku tych nagrań można zidentyfikować, podlegają zniszczeniu poprzez nadpisanie, o ile przepisy odrębne nie stanowią inaczej.”*

Po zakończeniu obrad Komisji przewodniczący komisji niezwłocznie powiadomił organ prowadzący szkołę o wyniku postępowania konkursowego oraz przekazał temu organowi dokumentację postępowania konkursowego.

Organ prowadzący zatwierdził konkurs Zarządzeniem Nr 115/2025 Burmistrza Gminy Żukowo z dnia 30 maja 2025 r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. ks. dr. Stanisława Sychowskiego w Skrzyszewie.

Obszerne omówienie zasady tajności głosowania oraz problemu naruszenia tajności głosowania w trakcie konkursu na dyrektora szkoły, zawiera

uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 26.10.2017 r., sygn. I OSK 1656/17, w którym czytamy m.in., że:

1. Zasada tajności odnosi się wyłącznie do głosowania, a nie do całego procesu wyborczego. Stanowi ona istotną gwarancję swobodnego podejmowania indywidualnych decyzji wyborczych. Wymaganie tajności głosowania jest adresowane przede wszystkim do organów wyborczych. Nie pozwala na zidentyfikowanie głosu wyborcy i przez to chroni go przed ewentualnymi konsekwencjami za to, w jaki sposób głosował. Zasada tajności głosowania nie wiąże wyborcy i nie oznacza, że on sam nie może ujawnić dokonanego wyboru.

2. Nie sposób utożsamiać zasady tajności głosowania z bezwzględną i trwałą niemożnością ustalenia, kto spośród oddających głos, w jaki sposób zagłosował. W przeciwnym razie należałoby bowiem uznawać, że do naruszenia tej zasady dochodzi np. w każdym przypadku, gdy głosowanie jest jednomyślne (tj. wszystkie głosy zostały oddane "za", bądź wszystkie "przeciw") - wszak wówczas także możliwa jest "identyfikacja treści głosu z osobą głosującą".

3. Mając na uwadze zwłaszcza to, że wymóg zapewnienia tajności głosowania jest adresowany przede wszystkim do podmiotów organizujących i przeprowadzających głosowanie ("organów wyborczych"), a nie do samych głosujących, którzy, co do zasady, mogą z możliwości zachowania w tajemnicy swej woli wyborczej nie skorzystać - nie sposób mówić o naruszeniu tajności głosowania, w rozumieniu § 8 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły i publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 60, poz. 373) w sytuacji, gdy do ujawnienia treści głosu oddanego przez konkretną osobę nie dochodzi na skutek wadliwej organizacji procedury głosowania lub bezprawnego działania innych osób, lecz poprzez własne działanie zainteresowanej osoby.

Dnia 4 czerwca 2025 r. (godz. 22:59) na adres mailowy Urzędu Gminy w Żukowie wpłynęła wiadomość „do wiadomości”, zaadresowana do Wojewody Pomorskiego, * od *, zatytułowana „Wniosek o unieważnienie konkursu na stanowisko dyrektora szkoły”, podpisany przez * oraz *. Z treści pisma wynika, iż Skarżące złożyły pismo jako *, co same wpisały w nagłówku pisma oraz podpisały owe pismo używając tytułów i funkcji pełnionych w *

Burmistrz Gminy Żukowo wystosowała pismo OZ.2111.21.2025.AJ z dnia 9 czerwca 2025 r. do Wojewody Pomorskiego (wysłano elektronicznie dnia 12 czerwca 2025 r.), oraz nadano pocztą do wiadomości Skarżącym (data wysyłki 16 czerwca 2025 r.).

W owym piśmie Burmistrz Gminy Żukowo odniosła się podniesionego przez Skarżące twierdzenia, jakoby doszło do naruszenia tajności głosowania, wykazując, że są całkowicie nieprawdziwe i niepoparte jakimikolwiek dowodami.

Dnia 16 czerwca br. Kierownik Referatu Oświaty i Zdrowia otrzymała maila od * , członka * z pytaniem czy do Urzędu Gminy wpłynęło pismo wystosowane przez * , oraz z prośbą o jego udostępnienie, w celu zapoznania się z treścią. Skarga * oraz odpowiedź zostały wysłane mailem dnia 17 czerwca br. *

Dnia 17 czerwca br. do Urzędu Gminy w Żukowie wpłynęła korespondencja od Wojewody Pomorskiego w sprawie przekazania skargi * organowi właściwemu do rozpatrzenia skargi, tj. Burmistrzowi Gminy Żukowo. Dnia 30 czerwca br. Wojewoda przesłał tę samą skargę wraz z załącznikami, uprzednio otrzymaną od Pomorskiego Kuratora Oświaty, który pierwotnie również został dodany przez * do listy adresatów "do wiadomości", podobnie jak Urząd Gminy w Żukowie.

Dnia 27 czerwca br. Urząd Gminy w Żukowie otrzymał "do wiadomości", kolejne pismo adresowane do Wojewody Pomorskiego, od * oraz * , w sprawie skargi na wybór dyrektora Szkoły Podstawowej w Skrzyszewie oraz zarzutu ujawnienia głosu podczas konkursu na Dyrektora Szkoły.

Dnia 1 lipca br. Wojewoda Pomorski przesłał zgodnie z właściwością Radzie Miejskiej w Żukowie ww. skargę do rozpatrzenia.

Odnosząc się do zarzutu przekazania pisma * członkowi * Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że * złożyły pismo nadawane jako * , co same wpisały w nagłówku pisma oraz podpisały owe pismo używając tytułów i funkcji pełnionych w *. Pozwala to zatem przyjąć założenie, że treść pisma składanego w imieniu * jest i powinna być znana wszystkim jego członkom.

Reasumując powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opiniuje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a. Zgodnie z treścią art. 239 k.p.a. Rada Miejska w Żukowie informuje, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

*Dane zostały zanonimizowane na podstawie art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

